

# *¿PORQUÉ REFORMAR EL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA PENAL EN MÉXICO?*

*Acabar con la impunidad y la inseguridad  
Acabar con la violación de derechos*

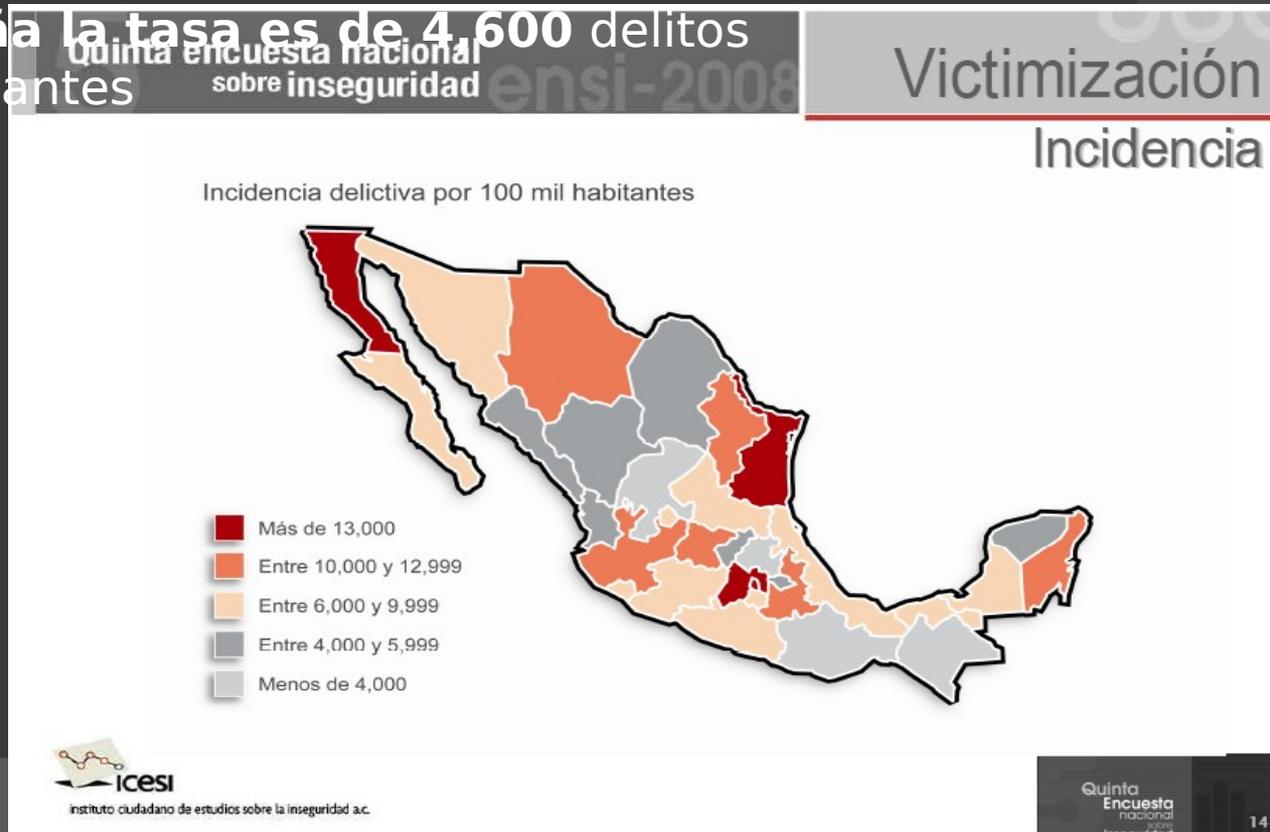
El sistema de seguridad pública y justicia penal integra:

- ***Policías***
  - ***Municipales***
  - ***Estatales***
  - ***Federales***
- ***Procuración de justicia***
  - ***PGR***
  - ***Procuradurías de los Estados***
- ***Impartición de justicia***
  - ***SCJN, Tribunales Colegiados y Unitarios de Circuito, Juzgados de Distrito***
  - ***Tribunales de los Estados***
  - ***Defensoría Pública***

# Inseguridad

La **tasa nacional de 10,480 delitos por cada 100 mil habitantes** es notoriamente superior a países con un nivel aceptable de seguridad como casi todos los países de la Unión Europea, Australia, Canadá, Chile.

Por ejemplo, en **España la tasa es de 4,600** delitos por cada 100 mil habitantes



# Inseguridad

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

Homicidios dolosos

Homicidio doloso por 100 mil habitantes

POSICIÓN	ENTIDAD	HOMICIDIOS /100 MIL HAB.
1	Sinaloa	28
2	Oaxaca	27
3	Guerrero	25
4	Chihuahua	19
5	Baja California	17
6	Durango	16
7	Quintana Roo	14
8	Michoacán	13
9	Sonora	13
10	Nayarit	11
11	Tabasco	10
12	Tamaulipas	9
13	Chiapas	8
14	Distrito Federal	8
15	México	8
16	Puebla	7

→ NACIONAL  
10

POSICIÓN	ENTIDAD	HOMICIDIOS /100 MIL HAB.
17	Morelos	7
18	Veracruz	7
19	Nuevo León	7
20	San Luis Potosí	6
21	Hidalgo	6
22	Jalisco	6
23	Baja California Sur	5
24	Colima	5
25	Zacatecas	5
26	Coahuila	5
27	Campeche	5
28	Guanajuato	5
29	Aguascalientes	4
30	Tlaxcala	4
31	Querétaro	3
32	Yucatán	2

-Sin llegar a los niveles de **Santo Tomé y Príncipe (118)**, **El Salvador (80)**, **Venezuela (47)**, **Colombia (37)**, nuestro país está lejos de tasas razonablemente aceptables como en Europa, Canadá, Australia y Chile donde la tasa oscila entre **1.5 y 3.0**

-La tasa en México es de **9.7**

-En Estados como **Sinaloa, Guerrero y Oaxaca** se acercan a países como Colombia, donde hay conflictos armados.



Tasas de homicidios registrados en la estadística oficial  
Fuente: SNSP.

instituto ciudadano de estudios sobre la inseguridad a.c.

Quinta  
Encuesta  
nacional  
2008

28

# Inseguridad

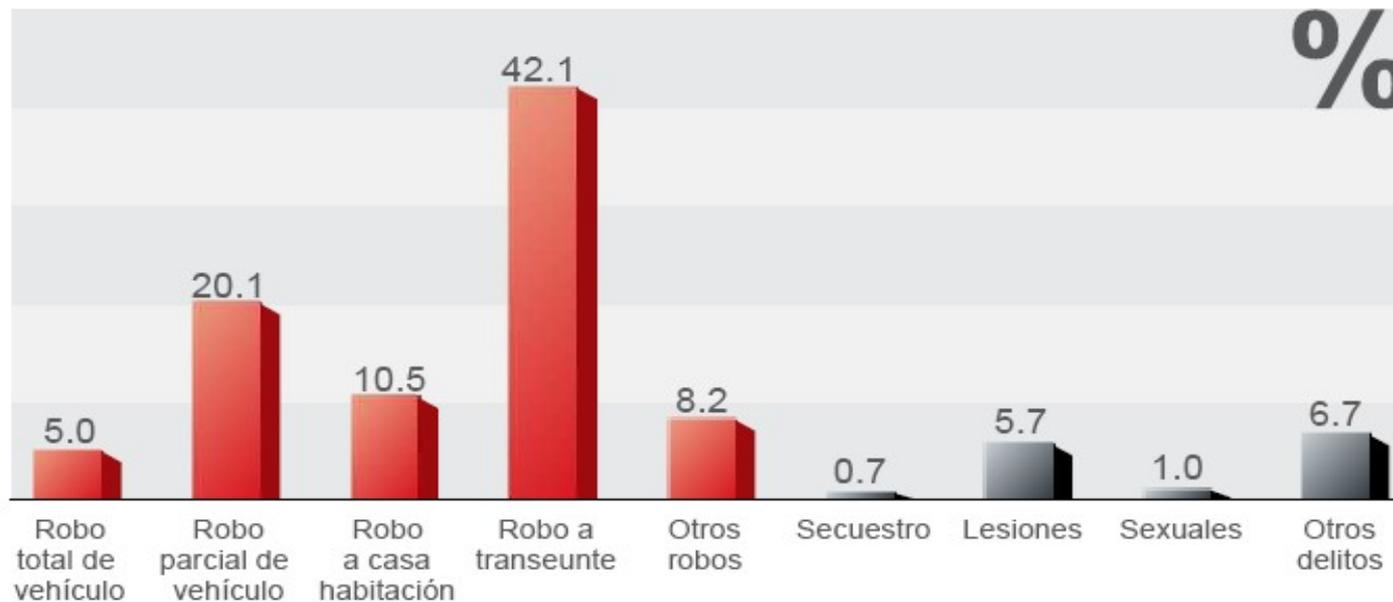
Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

Victimización

Delitos

Distribución de los hechos delictivos en 2007 a nivel nacional.



\* Distribución obtenida considerando si los delitos fueron al hogar o a la persona, y ponderando según el caso.

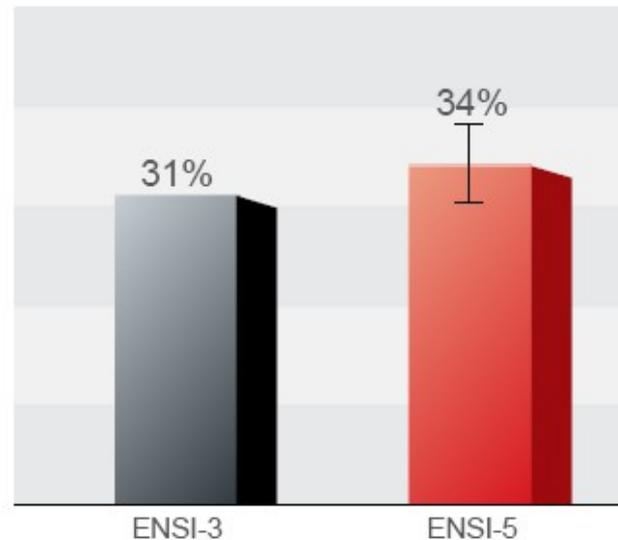
# Inseguridad

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

Violencia

Porcentaje de víctimas agredidas  
con arma



Tipo de armas utilizadas

TIPO DE ARMA	ENSI-3	ENSI-5
Arma de fuego (pistola u otra)	58%	64%
Arma blanca (punzocortante)	36%	33%
Objetos contundentes (palos, varillas, tubos, etc.)	4%	2%
Otro	1%	1%
No sabe / No respondió	1%	1%



\* Víctimas agredidas con arma.

ICESI

instituto ciudadano de estudios sobre la inseguridad a.c.

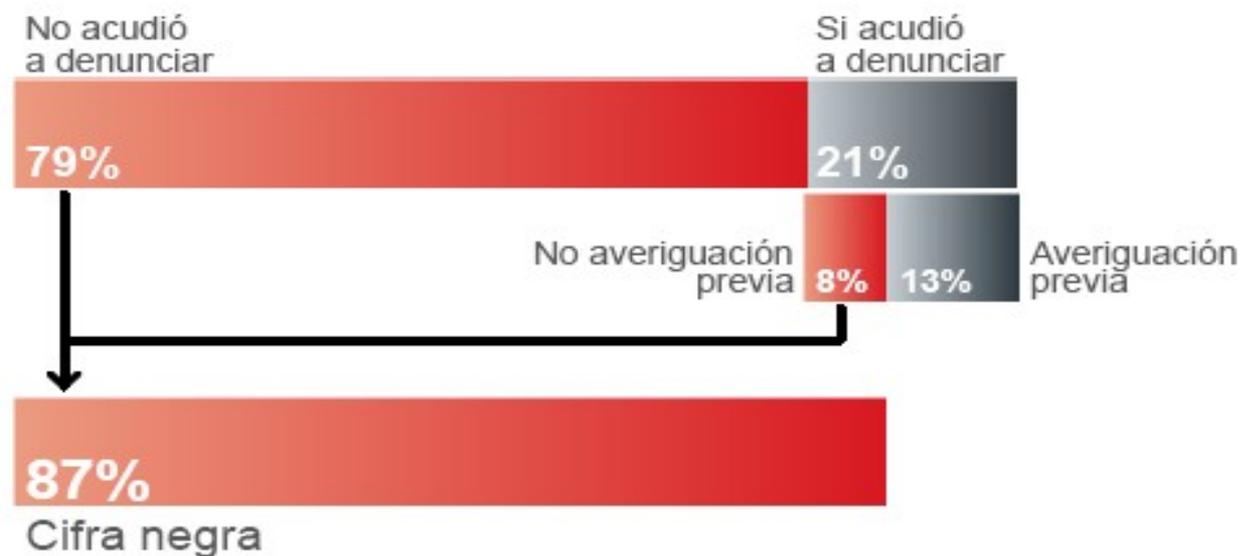
# Impunidad

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

## Denuncia y cifra negra

Porcentaje de denuncia, averiguación previa y cifra negra.



# Impunidad

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

## Denuncia y cifra negra

### Motivos para no denunciar

MOTIVOS	%
Pérdida de tiempo	40
Desconfianza en la autoridad	14
Delito de poca importancia	9
Trámties largos y difíciles	8
No tenía pruebas	8
Por miedo al agresor	5
Por actitud hostil de la autoridad	3
Por miedo a que lo extorsionaran	2
Otro	9
No sabe / No respondió	1

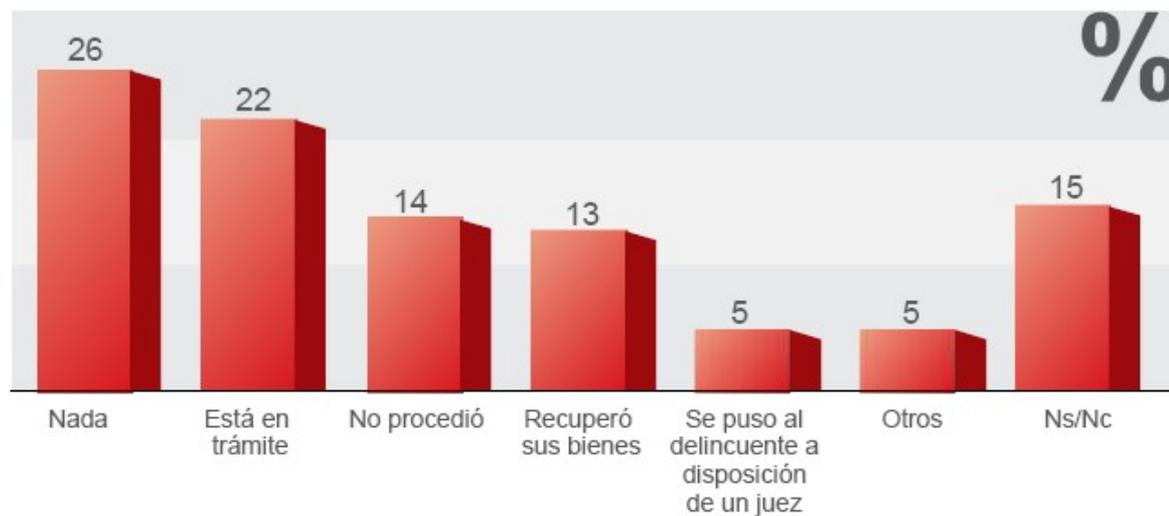
# Impunidad

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

Denuncia y  
cifra negra

¿Qué sucedió con su denuncia?

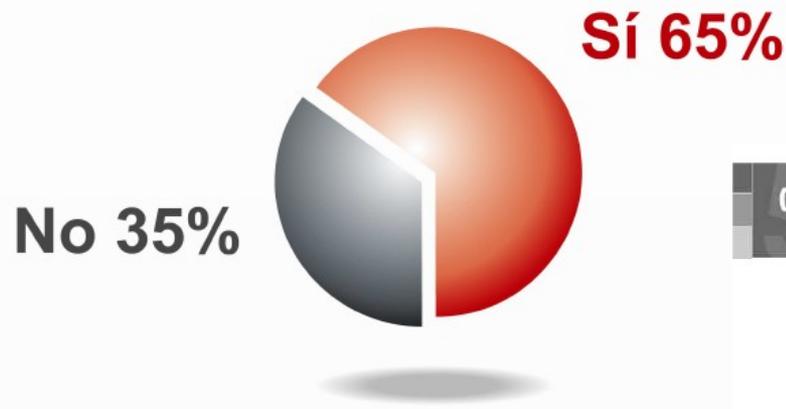


# Percepción

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

## Percepción de inseguridad

¿Por temor a ser víctima de algún delito durante 2007 cambió algún hábito o dejó de realizar actividades?



Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

## Percepción de inseguridad

Por temor a ser víctima de algún delito (robo, asalto, secuestro, etc.), durante 2007, ¿dejó de...?



# Percepción

Quinta encuesta nacional  
sobre inseguridad

ensi-2008

Opinión de las  
policías

De las instituciones que le voy a mencionar,  
dígame el grado de confianza que tiene en las...

INSTITUCIÓN	MUCHA	ALGUNA
Iglesias	55%	17%
Legisladores	4%	12%
Policías locales	8%	17%
Ministerio público	7%	15%
Poder judicial	8%	16%
Ejército (fuerzas armadas)	30%	25%
Policías federales	15%	22%
Medios de comunicación	17%	28%
Partidos políticos	3%	9%
Sindicatos	3%	10%
Organismos empresariales	4%	13%
Bancos	10%	20%

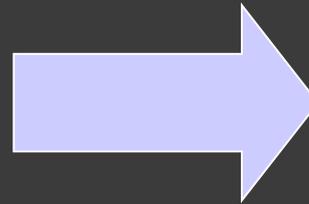
# *El problema de medir la delincuencia y la impunidad*

**10,482 delitos/100 mil habitantes**

(ICESI, con base en muestra de gabinete 31,950)

**1,500 delitos/100 mil habitantes**

(cifra oficial, con base en el Sistema Nacional de Seguridad Pública)

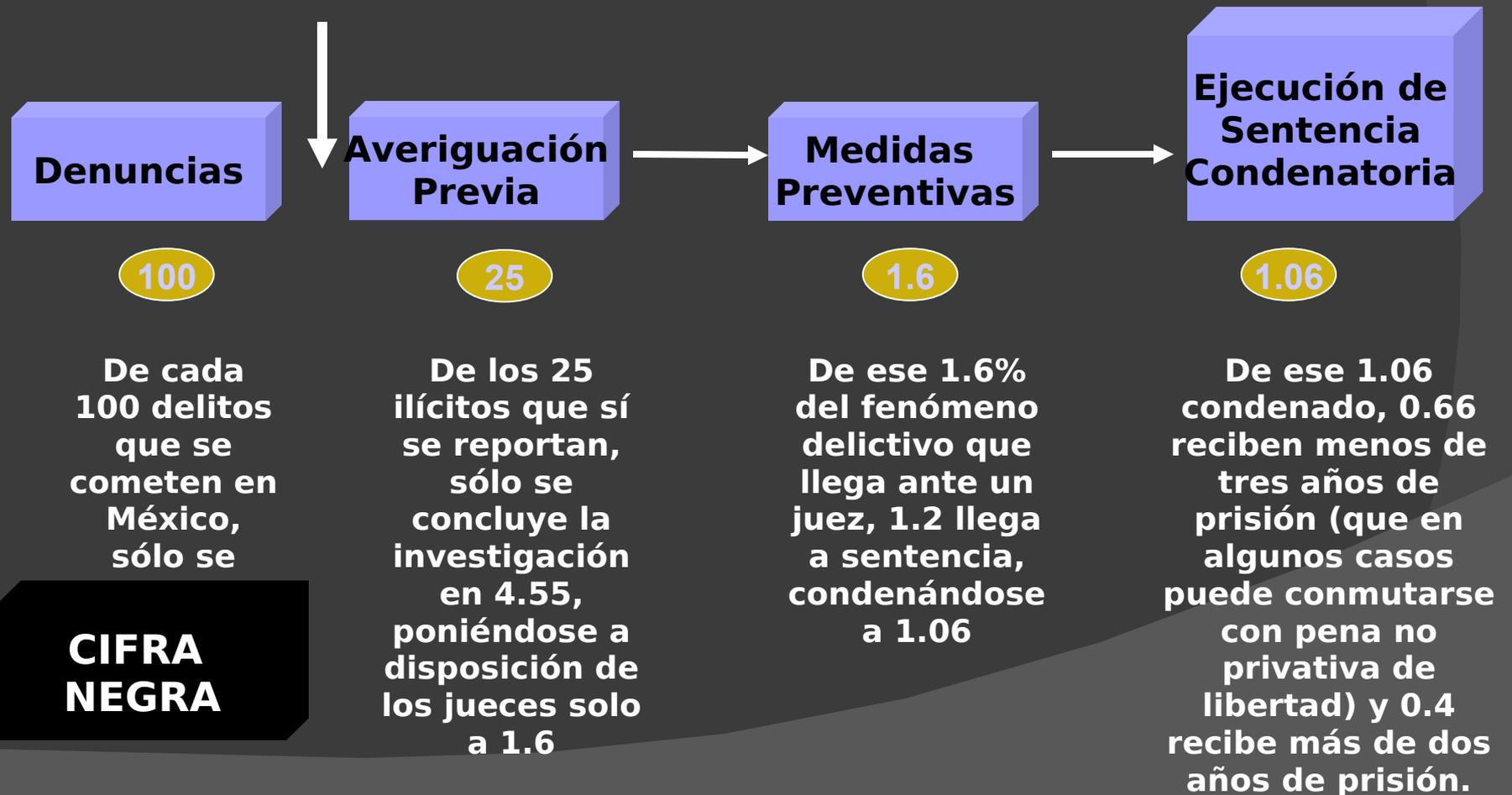


Tasa del ICESI revela que las Procuradurías Estatales registran poco más de **1 delito de cada 10** que se cometen.

Los delitos del orden común registrados por las Procuradurías representan el **13%** del total. El promedio mundial de delitos conocidos es alrededor de **33%**

# El problema de medir la delincuencia y la impunidad

HECHOS  
APARENTEMENTE  
DELICTIVOS



**CIFRA  
NEGRA**

# *Derechos humanos y debido proceso*

## **MINISTERIO PÚBLICO**

### **Información de derechos**

No le informaron del derecho a no declarar	77%
--	-----

### **Consignación**

Tipo	%
Sin detenido	35.3
Con detenido	64.7

### **Casos con detenido**

Tipo	%
Flagrancia	81
Caso urgente	12
Equiparada	7

# ***Derechos humanos y debido proceso***

## **MINISTERIO PÚBLICO**

**Tipo de defensor  
ante MP**

Tipo	%
Privado	17.8
Público	27.7
Confianza	54.5

**Declaración preparatoria/  
ministerial**

De acuerdo	%
Sí	79.9
No	20.1

**Tipo de autos**

Tipo de resultados	%
Formal prisión preventiva	54
Libertad provisional	23
Auto de libertad	4
No se admitió el ATC	19

# *Derechos humanos y debido proceso*

## **ABOGADOS Y TRIBUNALES**

**Condiciones durante la declaración preparatoria**

**Inmediación**

**¿Quién considera llevaba el control de las audiencias?**

El juez está ausente en la declaración	66%
Al acusado no se le informó que tiene derecho a no declarar	60%
No pudo hablar con su abogado antes de declarar	51%
Abogado defensor ausente en la declaración	25%

Nunca habló con el juez	89%
No comprendía lo que sucedía en audiencias	56%

El secretario de acuerdos del juzgado	57%
El agente del MP adscrito al juzgado	17%
La secretaria mecanógrafa	16%
El juez	10%

# *Derechos humanos y debido proceso*

## **JUZGADOS Y TRIBUNALES**

<b>Diferencia de páginas entre declaración ministerial y preparatoria</b>	
Mediana de diferencia de páginas	+1
Diferencia mas alta	+7
Diferencia mas baja	-3

<b>Clase de pruebas que se presentan ante el juez</b>			
Clase de prueba	MP	Defensor de Oficio	Defensor Privado
Documental	0	0	0.5
Testimonial	5	5	7
Pericial	0	0	0

<b>Confesiones 30%</b>	
Culpable	51%
Tortura y golpes	20%
Amenaza	13%
Otras	16%

<b>Perfil de Sentencias</b>	
Condenatoria	90%
Absolutoria	10%

POLICÍA

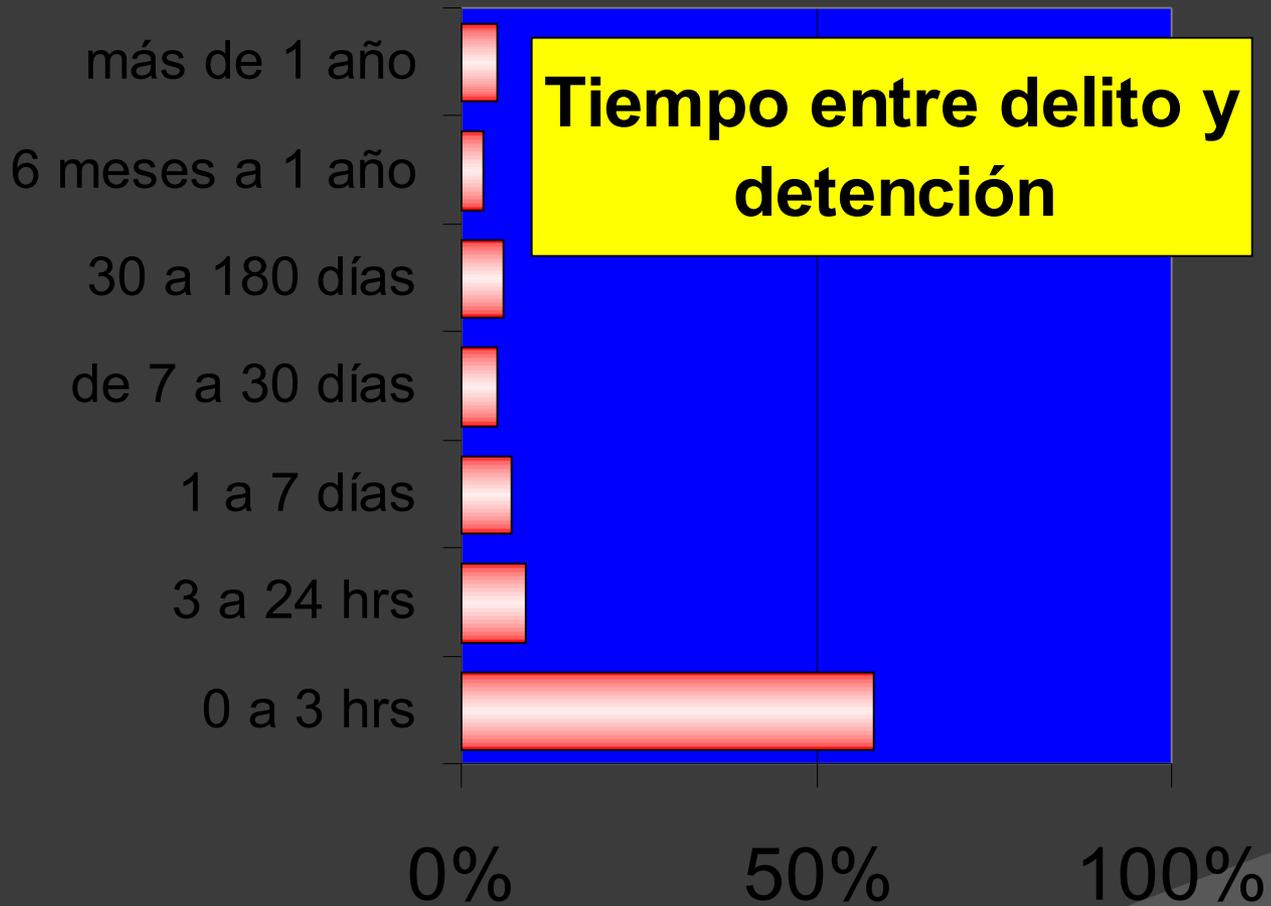
# Policía

**DUPLICIDADES, FALTA DE COORDINACIÓN;  
PARAISO DE LA DELINCUENCIA**



**Actualmente, a nivel federal 5 dependencias en combate a delincuencia**

# *Policía*



# Policía



Actualmente las denuncias no se hacen ante la policía, sino en agencias del Ministerio Público

Es un trámite formal que inhibe la presentación y estimula la corrupción

La policía no tiene puntos de contacto con el ciudadano



# Policía

## CÍRCULO VICIOSO



## CÍRCULO VIRTUOSO



## INSEGURIDAD

## DISUACIÓN

# MINISTERIO PÚBLICO

*(Fiscales)*

	<b>Dependencias encargadas de la Seguridad y la Policía</b>		<b>Dependencias encargadas de la labor de Ministerio Público o Equivalente</b>
<b>España</b>	Ministerio del Interior		Fiscalía General del Estado
<b>Francia</b>	Ministerio del Interior, de la Seguridad Interior y de las libertades locales		Ministerio de Justicia.
<b>Reino Unido</b>	Ministerio del Interior		Servicio de Procuradores de la Corona
<b>Alemania</b>	Ministerio Federal del Interior		Ministerio Federal de Justicia
<b>Suecia</b>	Ministerio de Justicia (Cuerpo de Policía Nacional incluye al Departamento Nacional de Investigación Criminal, Servicio Sueco de Seguridad y el Colegio de Policía)		Oficina del Procurador General y el Buró Nacional Sueco de Crímenes Económicos.
<b>Portugal</b>	Ministerio del Interior: Policía de Seguridad Pública y Guardia Nacional Republicana Ministerio de Justicia: Policía Judicial		Ministerio Público
<b>Bélgica</b>	Policía comunal (descentralizada) Depende de Burgomaestres y Consejos Municipales	Gendarmería (centralizada) Depende del Ministerio del Interior para mantenimiento de orden y del Ministerio de Justicia en funciones de Policía Judicial	Procurador General y Procuradores del Rey
<b>Italia</b>	Ministerio de Defensa (Carabineros y Guardia de finanzas y Ministerio del Interior (Policía del Estado) Todos realizan funciones de policía judicial		Procuraduría de la República (vigilado por el Ministerio de la Justicia)
<b>Argentina</b>	Ministerio de Justicia Seguridad y Derechos Humanos		Ministerio Público Fiscal
<b>Brasil</b>	Ministerio de Justicia		Procuraduría General de la República (Ministerio Público de la Unión).

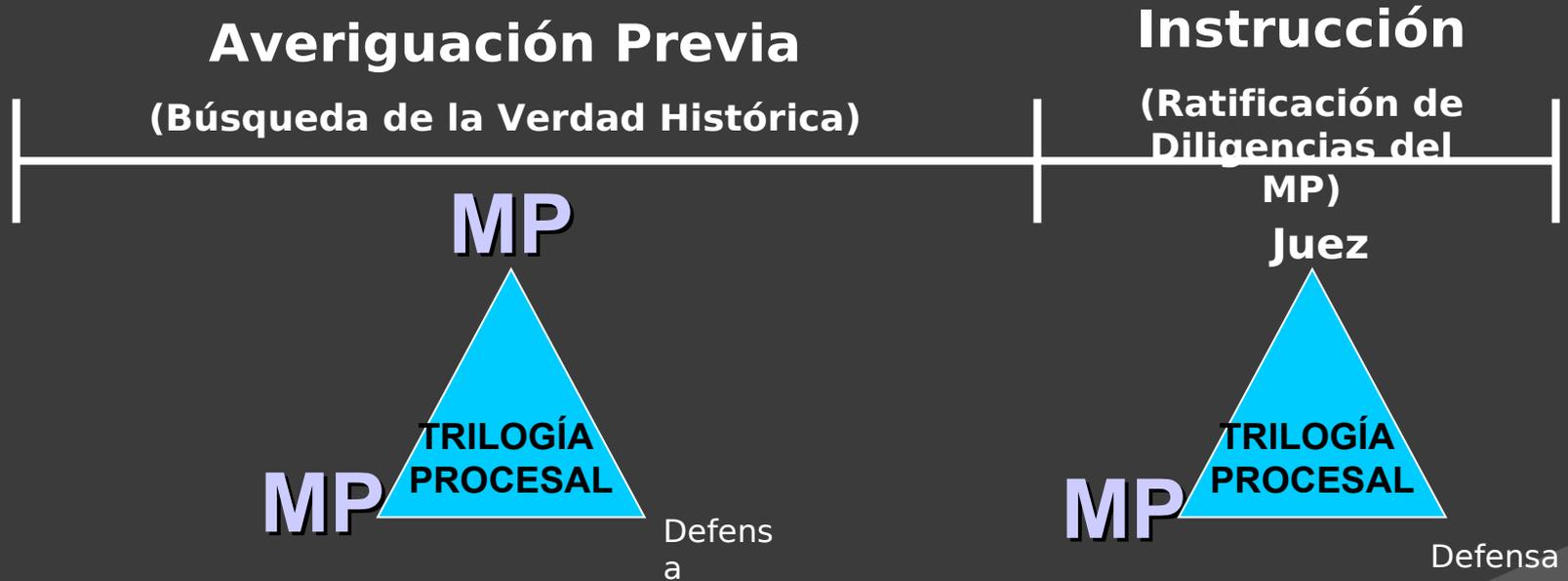
<b>Chile</b>	Ministerio de la Defensa	Ministerio del Interior (Control Operativo)	Fiscalía Nacional
<b>Colombia</b>	Ministerio de la Defensa Nacional	Departamento Administrativo de Seguridad	Fiscalía General de la Nación.
<b>Antigua y Barbuda</b>	Ministerio de Justicia y Asuntos Legales		Departamento de Investigación Criminal
<b>Ecuador</b>	Ministerio de Gobierno y Policía		Fiscalía General. El Ministerio Público está constituido además por los ministros fiscales distritales, los agentes fiscales, el Director Nacional de Asesoría Jurídica y un Secretario General
<b>El Salvador</b>	Ministerio de Gobernación		Fiscalía General de la República,[
<b>Honduras</b>	Secretaría de Seguridad		Fiscalía Nacional.
<b>Nicaragua</b>	Ministerio de Gobernación (Policía Nacional de Nicaragua)		Fiscal General de la República.
<b>Panamá</b>	Ministerio de Gobierno y Justicia		Ministerio Público
<b>Paraguay</b>	Ministerio del Interior (Policía Nacional de Paraguay)		Ministerio Público de la República de Paraguay (Fiscal General del Estado).

<b>Perú</b>	Ministerio de Justicia	Fiscalía de la Nación.
<b>Uruguay</b>	Ministerio del Interior	Ministerio Público.
<b>Venezuela</b>	Ministerio del Interior y Justicia (dependen el Sistema Penitenciario y el Cuerpo de Investigaciones Científicas Penales y Criminalísticas).	Fiscalía General de la República
<b>Surinam</b>	Ministerio de Justicia y Policía	Poder Judicial (Fiscalía Nacional).
<b>Guatemala</b>	Ministerio de Gobernación (Policía Nacional Civil de Guatemala)	Fiscalía General de la República
<b>Singapur</b>	Ministerio of Home affaire (Policía de Singapur)	Abogado General.
<b>Tailandia</b>	Ministerio del Interior: (Royal Thai Police)	Oficina del Abogado General
<b>China</b>	Ministerio de Seguridad Pública (People's Armed Police Force)	Ministro de Justicia (Los juicios son inquisitivos, es decir, tanto el juez como las partes juegan un papel importante en el interrogatorio a testigos. Esto constituye un contraste con el sistema adversarial occidental en el que el juez es imparcial)
<b>Rusia</b>	Ministro de Asuntos Interiores	Procurador General
<b>Israel</b>	Ministerio del Interior (Israel Police)	Diputado Abogado General
<b>Egipto</b>	Ministerio del Interior. (Egypt's Police)	Ministerio de Justicia (Oficina del Procurador Público)
<b>Sudafrica</b>	Minister of Safety and Security (South Africa Police Service)	Director of Public Prosecutions (independiente)

# Ministerio Público

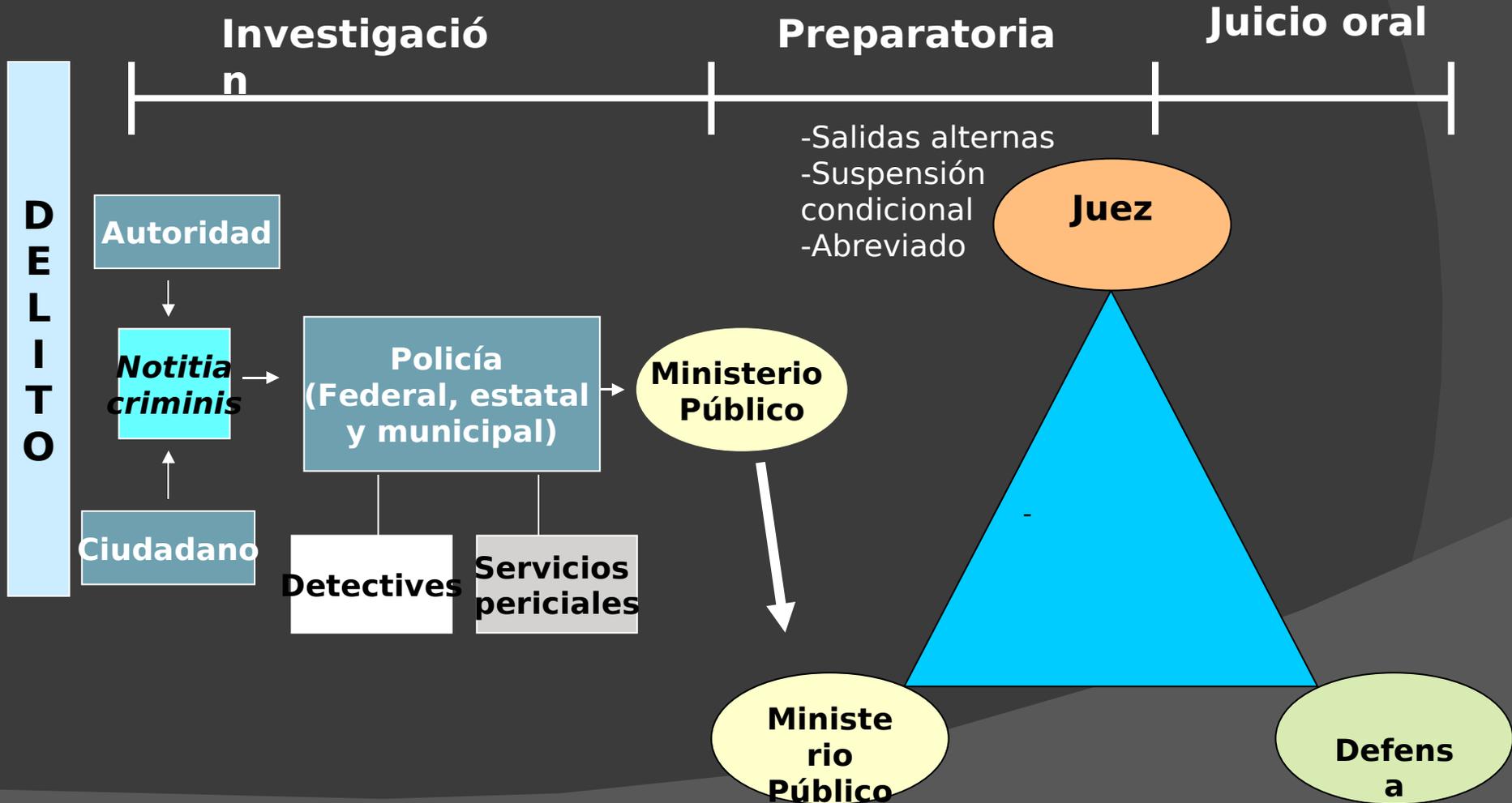
## Sistema Actual

(Se detiene para investigar)



# Ministerio Público

## Sistema adversarial (Se investiga para detener)



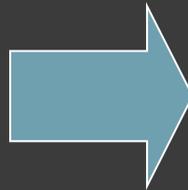
# Ministerio Público

**Actual**

**Depende del Ejecutivo**

**El MP es jefe de la policía**

**Actúa como juez de instrucción (investiga bajo sus propios criterios y decide el sentido de la sentencia)**



**Propuesta**

**Autonomía del MP, con “controles” que aseguren su transparencia, legalidad e imparcialidad.**

**Distinción de funciones con la policía**

**Policía = investiga**

**MP = acusa**

**Juez = dicta sentencia**

# PODER JUDICIAL

# ***Poder Judicial***

## **□ Respeto a principios:**

- Publicidad
- Contradicción
- Inmediación
- Concentración
- Continuidad



# Los tribunales y juicios penales actuales....



# Los nuevos tribunales penales orales en Nuevo León



*¿Qué se está  
reformando?*

# Constitución

Artículo	Tema
16	Orden de aprehensión. Detención. Limitación de la flagrancia. Arraigo (40 días) Delincuencia organizada. Intervención de comunicaciones. Jueces de control. Registro de comunicaciones.
17	Mecanismos alternativos de solución de controversias. Defensoría pública.
18	Sistema penitenciario. Sistema de justicia para adolescentes. Cárceles especiales para delincuencia organizada.
19	Plazo constitucional (72 horas) para Auto de Vinculación. Prisión preventiva.
20	Proceso penal acusatorio y oral

# Constitución

Artículo	Tema
20	<p><b>A. Principios del proceso penal:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-pruebas ante juez,</li><li>-distinción de jueces,</li><li>-carga de la prueba al Ministerio Público,</li><li>-igualdad,</li><li>-abreviado, nulidad de pruebas</li></ul> <p><b>B. Derechos de imputado:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-presunción de inocencia,</li><li>-guardar silencio,</li><li>-ser informado,</li><li>-pruebas,</li><li>-audiencia pública,</li><li>-acceso a registros</li></ul> <p><b>C. Derechos de la víctima</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-asesoría jurídica</li><li>-coadyuvar</li><li>-atención médica y psicológica</li><li>-protección</li><li>-impugnar</li></ul>

# Constitución

Artículo	Tema
21	Facultad de investigación. Criterios de oportunidad. Sistema Nacional de Seguridad Pública
22	Extinción de dominio
73	Delincuencia organizada como materia federal Coordinación de seguridad pública
115	Policía preventiva municipal
123	Derechos laborales de los policías

# Legislación secundaria (pendiente de legislar)

- Procesal Penal (Códigos de Procedimientos Penales)
- Leyes Orgánicas (Poderes Judiciales, Procuradurías, Policías, Administración Pública)
- Sustantivo (Código Penal, Ley de Amparo)
- Ley salidas alternas
- Justicia de adolescentes
- Seguridad Pública
- Ejecución de sanciones

[scamacho@segob.gob.mx](mailto:scamacho@segob.gob.mx)